



LIETUVOS STATYBININKŲ ASOCIACIJA

LR Socialinių reikalų ir darbo ministerijai
LR Seimui

2019-08-09 Nr.12-VYR-083
Į 2019-07-31

Dėl teisės aktų projektų Nr. 19-9093, Nr. 19-9094, Nr. 19-9095 ir Nr. 19-9096 pateiktų suderinimui

(Nr. 19-9093 “LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS”

Nr. 19-9094 “DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI”

Nr. 19-9095 “LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMAS”

Nr. 19-9096 “LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS”)

Lietuvos statybininkų asociacija 2019-07-31 d. pateiktiems teisės aktų projektams nepritaria.

Atkreipiame dėmesį, kad LR VALSTYBĖS INFORMACINIŲ IŠTEKLIŲ VALDYMO įstatymas (2011 m. gruodžio 15 d. Nr. XI-1807, (2019-08-01)) nustato valstybėje tvarką dėl kuriamų informacinių sistemų ir registrų. Šio įstatymo 30 straipsnis „Valstybės informacinių sistemų steigimas“ nustato pareigą valstybės institucijoms prieš kuriant bet kokią informacinę sistemą įsitikinti, kad kuriama sistema netaps našta viešam administravimui, kad lėšos ir resursai investuojami į sistemos kūrimą duos siekiamą efektą“. Tais atvejais, kai steigiama valstybės informacinė sistema, kuria planuojama apdoroti visai valstybei svarbi arba kelioms institucijoms svarbi institucijos valdoma informacija, arba jeigu prieš steigiant valstybės informacinę sistemą nėra visiškai aišku, kokias institucijai teisės aktuose nustatytas funkcijas bus galima kompiuterizuoti, arba kuriant ar modernizuojant valstybės informacinę sistemą planuojama viršyti Vyriausybės ar jos įgalios institucijos patvirtintą lėšų dydį, **institucija rengia galimybių studiją**, kurioje nustatomi valstybės informacinės sistemos tikslai ir pagrindžiamas jos reikalingumas, apibūdinamos numatomos kompiuterizuoti institucijai teisės aktuose nustatytos funkcijos ir įvertinamos investicijos, finansavimo šaltiniai, apibūdinama galima valstybės informacinės sistemos nauda, pasirinktas valstybės informacinės sistemos kūrimo būdas, valstybės informacinės sistemos kūrimo kontrolės etapai ir kita su steigiama valstybės informacine sistema susijusi informacija. Galimybių studija rengiama vadovaujantis institucijos, atsakingos už valstybės informacinių išteklių funkcinių suderinamumą, jų kūrimą, tvarkymą ir plėtrą, patvirtinta metodika.”

Iki šiol viešai nebuvo pristatyta jokia galimybių studija ir nepateikta informacija apie numatomas investicijas, finansavimo šaltinius, sistemos palaikymo kasmetinius kaštus, naujus kuriamus etatus ir kita esminga informacija. Ministerijos pateiktų teisės aktų vertinimas galimas tik susipažinus ir turint pilną ir išsamią galimybių studiją.

Tikrovė yra tokia, kad 11-a statybos sektoriuje dirbančių asociacijų remia Lietuvos statybininkų asociacijos administruojamą statybos sektoriaus darbuotojų kompetencijų kortelės STATREG plėtrą. Didžiąją statybos rangovų dalį šalyje vienijančios asociacijos 2019 m. balandžio 18 dieną pasirašė Rezoliuciją (priedas pridedamas) dėl *Dėl statybininko kortelės STATREG įvedimo* nuo 2020 m. sausio 1 d., o ne po dvejų metų (2021 m. birželio 1 d.) kaip siūloma teisės aktų projektuose.

Be minėtų asociacijų pasirašytos Rezoliucijos, 7-ios statybų sektoriaus Inžinierių sąjungos 2018 m. kovo 20 d. pasirašė Memorandumą dėl bendradarbiavimo kuriant vieningą ir konsoliduotą informacijos apie Lietuvoje veiklą vykdančius statybos inžinierius bei jų kompetencijas (priedas pridedamas).

Jau šiandieną Lietuvos statybininkų asociacija turi pasirašiusi sutartis su 19-a profesinio rengimo centrų dėl kompetencijų vertinimo ir statybininko kortelės STATREG plėtojimo. Asociacija turi akreditacijas ne tik dėl asmens duomenų valdymo, bet ir dėl asmenų kompetencijų vertinimo. Internetiniame portale www.statreg.lt pateikiama vartotojams visa Informacija, kaip įsigyti kortelę ir kaip registruotis kompetencijų vertinimui.

Esmingas faktas yra tas, kad dar 2014 metais Lietuvos statybininkų asociacija kreipėsi į LR Aplinkos ministeriją, LR Ūkio ministeriją, LR Socialinių reikalų ir darbo ministeriją, Lietuvos darbo biržą dėl sektorinio registro sukūrimo ir Statybininko kortelės diegimo statybų sektoriuje. Tačiau nei viena institucija prie šio projekto neprisidėjo nei finansais, nei kita bendradarbiavimo forma. Statybos sektoriuje dirbančios bendrovės palaikė šią iniciatyvą ir STATREG sistemos kūrimui 146 bendrovės ir 4-ios šakinės asociacijos paskyrė savo finansinius resursus registro ir sistemos sukūrimui.

Savireguliacijos ir savivaldos principai taikomi administruojant verslo procesus duoda efektyviausius rezultatus daugumoje Europos Sąjungos valstybių. Šių principų ignoravimas ir nepaisymas visuomenei kainuoja ne tik dideles biudžeto išlaidas, bet ir neefektyvų valstybės ūkio valdymą. Jau šiandieną valstybės kontroliuojančios institucijos galėtų naudotis **NEMOKAMAI** visais sistemos STATREG duomenimis ir spręsti statybos sektoriui aktualius klausimus. Tam nereikia investuoti jokių laiko ir piniginių resursų.

Laiko apskaitos duomenis statybvietėse, informaciją apie sektoriuje dirbančių asmenų kompetencijas, informaciją apie užsienio piliečius dirbančius statybvietėse, informaciją apie darbų saugos būklę statybvietėje ir kitą informaciją **NEMOKAMAI** gali gauti valstybės kontroliuojančios institucijos ne nuo 2021 m. birželio 1 dienos, bet **nuo 2020 m. sausio 1 dienos!**

Akivaizdu, kad įstatymo rengėjai nesiruošia taupiai ir racionaliai naudoti mokesčių mokėtojų lėšas ir siekia kurti sistemą, kuri rinkoje jau veikia, kurią remia dauguma legaliai dirbančių statybos organizacijų ir kuriai administruoti nereikės eikvoti biudžeto resursų. Statybos bendruomenei primetamas teisės aktas, kuris sąlygos tik valdininkų skaičiaus didinimą ir mokesčių mokėtojų pinigų neefektyvų panaudojimą.

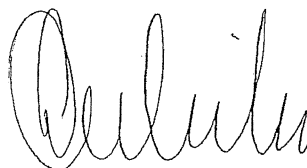
Todėl valstybės lėšų švaistymui ir šiems teisės aktų projektams **nepritariame**.

Pridedama:

1. 2019 m. balandžio 18 d. Rezoliucija.
2. 2018 m. kovo 20 d. Memorandumas.

Pagarbiai

Asociacijos prezidentas



Dalius Gedvilas

LIETUVOS STATYBŲ SEKTORIAUS ASOCIACIJŲ

REZOLIUCIJA

Dėl Statybininko (STATREG) kortelės

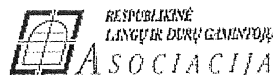
2019-05-24

Rezoliuciją patvirtinusios asociacijos:

1. Lietuvos statybininkų asociacija



2. Respublikinė langų ir durų gamintojų asociacija



3. Mineralinės vatos gamintojų asociacija



4. Statybos produktų bandymų laboratorijų asociacija



5. Lietuvos melioracijos įmonių asociacija



6. Lietuvos elektros energetikos asociacija



7. Lietuvos projektavimo įmonių asociacija



8. Baltijos šalių pastolininkų asociacija



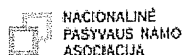
9. Lietuvos santechnikų asociacija



10. Lietuvos statybos inžinierių sąjunga



11. Nacionalinė pasyvaus namo asociacija



LIETUVOS STATYBŲ SEKTORIAUS ASOCIACIJŲ

REZOLIUCIJA

Dėl Statybininko kortelės įvedimo

2019 m. balandžio 18 d.
Vilnius

Atsižvelgiant į tai, kad:

- statybų sektorius yra viena iš labiausiai „šešėlinės“ ekonomikos paveiktų šalies ūkio sričių. Nustačius privalomą buvimo statybvietėje apskaitą, inspektuojančioms institucijoms padidėja galimybės kontroliuoti nelegalų darbą statyboje.

Statybininko kortelė – tai vienas iš galimų patekimo į statybvietę kontrolės sprendinių;

- statybų sektorius yra viena ūkio sričių, kur nelaimingų atsitikimų įvyksta daugiausiai. Darbuotojų darbų saugos kompetencijų kontrolė yra svarbi norint didinti saugaus darbo kultūrą.

Statybininko kortelė – tai vienas iš galimų darbų saugos žinių kontrolės instrumentų;

- Statybos įstatymas numato, kad ypatingojo statinio rangovas privalo turėti darbuotojus vykdomų darbų sričiai. Tačiau darbuotojų kompetencijomis įsitikinama tik vieną kartą - rangovo atestacijos metu, o vėliau tai nebekontroliuojama. Tai sudaro galimybes ypatingųjų statinių statybose dirbti nekvalifikuotiems darbuotojams, taip pat sukuria prielaidas laimėti statybos darbų viešuosius pirkimus apskritai neturint darbuotojų.

Statybininko kortelė – tai dokumentas, patvirtinantis ir sudarantis galimybę patikrinti darbuotojo profesines kompetencijas;

- Statybos įstatymas numato, kad fizinis asmuo gali būti rangovu (t.y. versti individualia statybos veikla), jeigu jis yra inžinierius (t.y. turi tam tikras profesines kompetencijas). Tačiau Valstybinė mokesčių inspekcija, išduodama verslo liudijimą arba registruodama individualią veiklą, nereikalauja pateikti jokių įrodymų, kad fizinis asmuo turi profesines kompetencijas. Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija, tikrindama statybviets, taip pat netikrina, ar individualiai dirbantis fizinis asmuo turi profesines kompetencijas. Tai sudaro galimybes verstis individualia statybos veikla neturint profesinių kompetencijų.

Statybininko kortelė – tai dokumentas, patvirtinantis ir sudarantis galimybę patikrinti darbuotojo profesines kompetencijas,

mes, Lietuvos statybų sektoriaus asociacijos, priimame šią rezoliuciją ir siūlome Vyriausybei, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai bei Aplinkos ministerijai:

1. Pritarti Statybininko kortelės privalomam taikymui statybvietėse nuo 2020 01 01, apimant tokias funkcijas:

- patekimo į statybvietę kontrolę;
- statybos sektoriaus darbuotojų darbų saugos kompetencijų kontrolę;
- ypatingojo statinio rangovo darbuotojų kompetencijų kontrolę;
- individualią statybos veiklą vykdančių asmenų kompetencijų kontrolę.

2. Statybininko kortelės įteisinimo tikslu inicijuoti Statybos įstatymo, Darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymo bei Darboviečių įrengimo statybvietėse nuostatų pakeitimus.

Lietuvos statybininkų asociacija Darius Gedvilas
 Respublikinė šilumos ir dujų gamintojų asociacija. Arvydas Klimkevičius
 Mineralinės vatos gamintojų asociacija Edita Kiskauskienė
 Statybos produktų gamintojų asociacija Lina Taidrašienė
 Lietuvos medžienos gamintojų asociacija Kęstas Stukas
 Lietuvos elektros energetikos asociacija Kestutis Joniškis
 Lietuvos projektavimo inžinierių asociacija Marius Kysada
 Baltijos šalių pastolininkų asociacija Jūratė Baltreimienė
 Lietuvos sandėchnikų asociacija Juozas Marčiulaitis
 LIETUVOS STATYBOS INŽINIERIŲ SĄJUNGA Linas Adomavičius
 NACIONALINĖ PASYVIAUS NAMŲ ASOCIACIJA Dp. Aidas Vaitkus



Vilnius, 2018-03-20

Lietuvos statybos inžinierių sąjunga, būdama Europos statybos inžinierių tarybos (European Council of Civil Engineers, ECCE) nare, pripažįstanti Europos statybos srities inžinierių profesines vertybes ir siekianti suvienyti Lietuvoje visose statybos srityse dirbančius statybos inžinierius kartu su **Lietuvos statybininkų asociacija**, asociacija „**Lietuvos keliai**“, **Lietuvos žemėtvarkos ir hidrotechnikos inžinierių sąjunga**, **Lietuvos vandens tiekėjų asociacija**, **Projektų ekspertizės ir gaisro saugos įmonių asociacija** ir **Lietuvos santechnikų asociacija**, suprasdamos statybos inžinierių vaidmens nacionalinio ūkio kūrime svarbą, jų profesinės ir socialinės kompetencijos įtaką Lietuvos darnaus vystymosi bei pažangos kūrimo procese ir siekdamos būti aktyviomis šalies raidos ir gerovės kūrimo dalyvėmis, pasirašo šį

MEMORANDUMĄ

1. Bendradarbiavimo tikslai ir principai

Profesionaliai atstovauti statybos inžinierių poreikius ir interesus, vystyti jų savivaldą, visuomeninių organizacijų vaidmenį apibrėžiant, suteikiant, vertinant ir pripažįstant statybos inžinierių profesinę kvalifikaciją, aiškiai apibrėžti ir suvienodinti visų asociacijų šioje srityje taikomus reikalavimus bei tvarkas, vesti vieningą ir konsoliduotą informacijos kaupimo, saugojimo ir teikimo sistemą. Bendradarbiavimas grindžiamas bendruomeniškumo, rūpestingumo, sąžiningumo, profesinės etikos ir socialinės atsakomybės principais.

2. Bendradarbiavimo sritis

Asociacijos bendradarbiauja šiose srityse:

- 1) statybos sektoriaus profesinio standarto rengime ir įgyvendinime;
- 2) statybos inžinierių profesinės kvalifikacijos apibrėžimo, suteikimo, vertinimo, pripažinimo teisės aktų kūrime;
- 3) statybos inžinierių profesinės kvalifikacijos vertinime, atestavime ir pripažinime;
- 4) statybos inžinierių mokyme ir kvalifikacijos tobulinime, jų profesionalumo, konkurencingumo ir profesinės veiklos efektyvumo didinime;
- 5) statybos inžinierių profesinių, socialinių ir darbo interesų atstovavime;
- 6) vieningo statybos inžinierių registro kūrime ir priežiūroje;
- 7) Europos statybos inžinierių tarybos (European Council of Civil Engineers, ECCE) profesinės etikos kodekso nuostatų įgyvendinime;

- 8) Lietuvos Respublikos statybų sektoriaus teisės aktų rengime;
- 9) kitose srityse, kurias asociacijos bendru sutarimu pripažino kaip svarbias.


3. Bendradarbiavimo formos

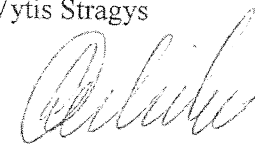
Pagrindinės Šalių bendradarbiavimo formos yra:


- 1) keitimasis informacija, patirtimi ir gerąja praktika;
- 2) šalių atstovų, ekspertų ir delegacijų susitikimų organizavimas;
- 3) konferencijų, seminarų, konsultacijų, diskusijų, pasitarimų ir kitų renginių organizavimas ir dalyvavimas juose;
- 4) kitos sutartos bendradarbiavimo formos.

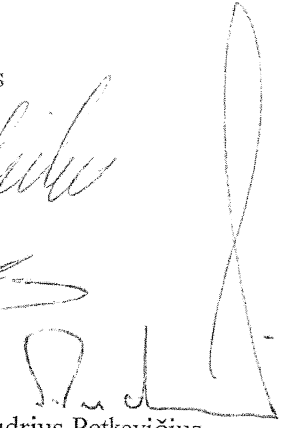
4. Įgyvendinimas


Memorandumas neturi įtakos kitiems Šalių priimtiems isipareigojimams. Memorandumas įgyvendinamas pasirašant konkrečias bendradarbiavimo sutartis šio memorandumo tikslų realizavimui.

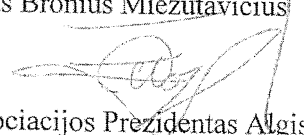

Lietuvos statybos inžinierių sąjungos Prezidentas Vincentas Vytis Stragys

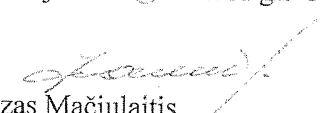

Lietuvos statybininkų asociacijos Prezidentas Dalius Gedvilas


Asociacijos „Lietuvos keliai“ Tarybos Pirmininkas Rimvydas Gradauskas


Lietuvos žemėtvarkos ir hidrotechnikos inžinierių sąjungos Prezidentas Audrius Petkevičius


Lietuvos vandens tiekėjų asociacijos Prezidentas Bronius Miežutavičius


Projektų ekspertizės ir gaisro saugos įmonių asociacijos Prezidentas Algis Čaplikas


Lietuvos santechnikų asociacijos Prezidentas Juozas Mačiulaitis



Atkurtai
Lietuvai



Irena Mickevičiūtė

Iš: SADM post
Išsiųsta: 2019 m. rugpjūtis 21 d. 13:29
Kam: Irena Mickevičiūtė
Tema: Dėl įstatymų projektų, kuriais siūloma įteisinti Statybininko SID kortelę

From: danas@darbdaviai.org [<mailto:danas@darbdaviai.org>]

Sent: Wednesday, August 21, 2019 11:45 AM

To: LLRI@LLRI.LT; info@am.lt; kanc@eimin.lt; finmin@finmin.lt; SADM post; info@vdi.lt; vmi@vmi.lt; dokumentas@fntt.lt; info@liia.lt; info@vtpsi.lt; svtaryba@ukmin.lt; sekretoriatas@lpk.lt; info@lpk.lt; info@lvk.lt; info@chambers.lt

Subject: RE: Dėl įstatymų projektų, kuriais siūloma įteisinti Statybininko SID kortelę

Sveiki kolegos ir partneriai,

LLRI pateikta analizė pakankamai išsami o išvados argumentuotos. Prisiminkim, kad tai statybininkų asociacijos projektas. Jis buvo svarstomas ir trišalėje taryboje. Statybininkų asociacijos užmojis buvo labai aiškus-sustiprinti savo statusą, priverčiant visus registruotis ir be jokios abejonės už tai sumokant. Asociacija tikina, kad tokiu būdu sumažės šešėlinė ekonomika šiame sektoriuje. Tikina bet nepateikia argumentų kodėl ji sumažės. Juk ir užsiregistravus duomenų bazėje gali sėkmingai likti šešėlyje. Tai teigiu remdamasis konkrečiais pavyzdžiais kuomet ir veikiančios įmonės vykdo darbus už buhalterinės apskaitos ribų. Kažką naujo pasakiau? Bet man nerimą kelia tai, kad šią idėją ruošiasi perimti biurokratai ir, kaip teisingai pastebi LLRI, padidins administracinę našą verslui. Perimti reiškia paskirti instituciją, kuri tvarkys SID kortelę. O tai prieštarauja nacionaliniam susitarimui, kuri pasirašėme su Premjeru.

Mes tikrai palaikysime visas priemones, kurios skatina sąžiningą verslą ir dalyvausime teikiant racionalius pasiūlymus. Bet negalime sutikti su abejotina verte turinčiais projektais.

Pagarbiai,

Darbdavių konfederacijos

Gen.direktorius Danas Arlauskas

From: Lietuvos laisvosios rinkos institutas [<mailto:LLRI@LLRI.LT>]

Sent: Friday, August 9, 2019 5:23 PM

To: info@am.lt; kanc@eimin.lt; finmin@finmin.lt; post@socmin.lt; info@vdi.lt; vmi@vmi.lt; dokumentas@fntt.lt; info@liia.lt; info@vtpsi.lt; svtaryba@ukmin.lt; sekretoriatas@lpk.lt; info@lpk.lt; info@lvk.lt; info@chambers.lt

Subject: Dėl įstatymų projektų, kuriais siūloma įteisinti Statybininko SID kortelę

Gerbiamieji,

Lietuvos laisvosios rinkos institutas išnagrinėjo įstatymų projektus, kuriais siūloma įteisinti Statybininko SID kortelę. Šio pasiūlymo rengėjų manymu, pritarus siūlomam reguliavimui būtų panaikinta galimybė turėti „šešėlinius“ objektus, užtikrinta, kad Statybininko SID kortelės turėtojas dirba legaliai, užtikrinta reali darbo laiko apskaita, nuotoliniu būdu vykdoma kontrolė ir t.t.

Atkreipiame dėmesį, kad Statybininko SID kortelės poveikis yra ribotas, reguliavimo įvedimas yra nepagrįstas, nes:

- Nėra įvertintos šiuo metu taikomos kontrolės ir kovos su nelegaliu darbu statybų sektoriuje priemonės,
- Statybininko SID kortelės sistema sukurtų didelę administracinę našą,
- Nevertinama, kad užsienio šalių piliečių nelegalus darbas yra iš dalies nulemtas sudėtingų leidimų dirbti išdavimo procedūrų Lietuvoje,
- Siūlomas reguliavimas turėtų neigiamą poveikį konkurencijai,
- Siūlomi baudų dydžiai yra neproporcingi,
- Abejotina, ar Projektai atitinka Konstitucinio Teismo jurisprudenciją.

Manome, kad Projektų tikslus įmanoma pasiekti kitais, mažiau neigiamų pasekmių turinčiais būdais:

- Įvertinus dabar taikomas kontrolės ir kovos su nelegaliu darbo statybų sektoriuje priemones ir, esant poreikiui, jas patobulinus,

- Palengvinus įsidarbinimo galimybes užsienio šalių piliečiams.

Su platesne argumentacija kviečiame susipažinti prisegtame dokumente.

Pagarbiai

Edita Maslauskaitė

L. e. Lietuvos laisvosios rinkos instituto prezidento pareigas

I. Valeškaitė, tel. 8 5 250 0285, el. p. ieva@llri.lt

Lietuvos laisvosios rinkos institutas
A. Juozapavičiaus g. 6, 09310 Vilnius
T. 8 5 250 0280; 8 687 48475

llri.lt | [Facebook](#)

MokuMokescius.lt

LLRI tinklai:

[Pasaulyje - ATLAS](#)

[Vakarų Europa - Epicenter](#)

[Centrinė ir Rytų Europa – 4Liberty](#)

Dokumentas paštu siunčiamas nebus

Pagal adresatų sąrašą

2019-08-09 Nr.1.16-45

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ, KURIAIS SIŪLOMA ĮTEISINTI STATYBININKO SID KORTELĘ

Gerbiamieji,

Lietuvos laisvosios rinkos institutas išnagrinėjo įstatymų projektus, kuriais siūloma įteisinti Statybininko SID kortelę. Šio pasiūlymo rengėjų manymu, pritarus siūlomam reguliavimui būtų panaikinta galimybė turėti „šešėlinius“ objektus, užtikrinta, kad Statybininko SID kortelės turėtojas dirba legaliai, užtikrinta reali darbo laiko apskaita, nuotoliniu būdu vykdoma kontrolė ir t.t.

Atkreipiame dėmesį, kad Statybininko SID kortelės poveikis yra ribotas, reguliavimo įvedimas yra nepagrįstas, nes:

- Nėra įvertintos šiuo metu taikomos kontrolės ir kovos su nelegaliu darbu statybų sektoriuje priemonės,
- Statybininko SID kortelės sistema sukurtų didelę administracinę naštą,
- Nevertinama, kad užsienio šalių piliečių nelegalus darbas yra iš dalies nulemtas sudėtingų leidimų dirbti išdavimo procedūrų Lietuvoje,
- Siūlomas reguliavimas turėtų neigiamą poveikį konkurencijai,
- Siūlomi baudų dydžiai yra neproporcingi,
- Abejotina, ar Projektai atitinka Konstitucinio Teismo jurisprudenciją,

Manome, kad Projektų tikslus įmanoma pasiekti kitais, mažiau neigiamų pasekmių turinčiais būdais:

- Įvertinus dabar taikomas kontrolės ir kovos su nelegaliu darbo statybų sektoriuje priemones ir, esant poreikiui, jas patobulinus,
- Palengvinus įsidarbinimo galimybes užsienio šalių piliečiams.

PRIDEDAMA. 4 lapai.

Pagarbiai

L. e. Lietuvos laisvosios rinkos instituto
prezidento pareigas



Edita Maslauskaitė

I. Valeškaitė, tel. 8 5 250 0285, el. p. ieva@llri.lt

Dokumentas paštu siunčiamas nebus

VšĮ Lietuvos laisvosios rinkos institutas

A. Juozapavičiaus g. 6
09310 Vilnius, Lietuva

Tel. +370 5 250 0280
llri@llri.lt
www.llri.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų
registre, kodas 110059496
PVM mokėtojo kodas LT100594917
AB SEB bankas, a.s. Nr. LT90 7044 0600 0124 3182

LIETUVOS LAISVOSIOS RINKOS INSTITUTO 2019 M. RUGPJŪČIO 9 D. RAŠTO
NR. 1.16-45 ADRESATŲ SĄRAŠAS

1. Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija
2. Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija
3. Lietuvos Respublikos finansų ministerija
4. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija
5. Lietuvos Respublikos trišalė taryba
6. Valstybinė darbo inspekcija
7. Valstybinė mokesčių inspekcija
8. Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba
9. Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija
10. Lietuvos smulkiojo ir vidutinio verslo taryba
11. Lietuvos pramonininkų konfederacija
12. Lietuvos verslo konfederacija
13. Lietuvos prekybos, pramonės ir amatų rūmų asociacija

Dėl Lietuvos Respublikos statybos įstatymo Nr. I-1240 ketvirtąjo skirsnio pavadinimo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 221 straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo Nr. XII-2470 IV skyriaus pavadinimo ir 60 straipsnio pakeitimo bei Įstatymo papildymo 551, 591 ir 592 straipsniais įstatymo ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo ir Kodekso papildymo 362(1) straipsniu įstatymo projektų

Lietuvos laisvosios rinkos institutas išnagrinėjo Lietuvos Respublikos statybos įstatymo Nr. I-1240 ketvirtąjo skirsnio pavadinimo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 221 straipsniu įstatymo (toliau – Statybos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo Nr. XII-2470 IV skyriaus pavadinimo ir 60 straipsnio pakeitimo bei Įstatymo papildymo 551, 591 ir 592 straipsniais įstatymo (toliau – Užimtumo įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo ir Kodekso papildymo 362(1) straipsniu įstatymo projektus (toliau – ANK projektas) (toliau kartu – Įstatymų projektai) ir teikia pastabas bei pasiūlymus.

Įstatymų rengėjų teigimu, priėmus Projektus būtų panaikinta galimybė turėti „šešėlinius“ objektus, užtikrinta, kad statybininko saugos tapatybės identifikavimo kortelės (toliau – statybininko SID kortelė) turėtojas dirba legaliai, užtikrinta reali darbo laiko apskaita, nuotoliniu būdu vykdoma kontrolė ir t.t.

Atkreipiame dėmesį, kad Statybininko SID kortelės poveikis yra ribotas, reguliavimo įvedimas yra nepagrįstas, Projektų tikslus įmanoma pasiekti kitais, mažiau neigiamų pasekmių turinčiais būdais.
Dėl to siūlome Įstatymų projektams nepritarti dėl žemiau išvardintų priežasčių.

Statybininko SID kortelės sistema turėtų ribotą poveikį nelegaliam darbui statybų sektoriuje:

Nors Įstatymų projektų rengėjai teigia, kad įvedus siūlomą reguliavimą būtų panaikinta galimybė turėti „šešėlinius“ objektus, užtikrinta, kad statybininko SID kortelės turėtojas dirba legaliai, užtikrinta reali darbo laiko apskaita, nuotoliniu būdu vykdoma kontrolė, siūlomas reguliavimas nepaveiktų atveju, kai abi sandorio pusės – užsakovas ir statybininkas, yra suinteresuoti nelegaliu sandoriu. T.y. ir toliau liktų galimybė atlikti statybų darbus neįsigijus SID kortelės bei nedeklaruojant darbo statybų objekte. Užuo kuriant naujus reguliavimus kovai su pasekmėmis, naudingiau būtų kovoti su nelegalaus darbo statybų sektoriuje priežastimis – mažinti mokestinę našta darbui, lengvinti reguliavimus ir paprastinti leidimų dirbti užsienio šalių piliečiams išdavimo tvarką.

Nėra įvertintos šiuo metu taikomos kontrolės ir kovos su nelegaliu darbu statybų sektoriuje priemonės:

Šiuo metu egzistuoja daug skirtingų priemonių kovoje su nelegaliu darbu statybų sektoriuje. Prieš įvedant naujas priemones būtina įvertinti jau egzistuojančių priemonių veiksmingumą ir užtikrinti, kad egzistuojančių sistemų funkcionalumai nesidubliuotų su Įstatymų projektais siūlomais reguliavimais.

Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (toliau – „Infostatyba“) kaupiami duomenys apie statybų objektus, vykdomus darbus, rangovus ir t.t. Prieš pradėdant statybų darbus yra privaloma pateikti Pranešimą apie statybos pradžią, rangovo ir pagrindinių statybos sričių vadovų pasamdymą ar paskyrimą. Atkreiptinas dėmesys, kad dar 2015 m. „Infostatybos“ modernizavimas buvo grindžiamas galimybė

daugeliui institucijų informacinių sistemų ir registrų, tokių kaip [...] Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Finansų ministerijos informacinė sistema ir kt., apsiukeisti būtiniais duomenimis. Vien 2016 m. sistemos atnaujinimas kainavo daugiau nei 741 tūkst. eurų, papildomai kainuoja sistemos metinis palaikymas. Projektų rengėjai nevertina, kaip nelegalaus darbo problemai statybų sektoriuje spręsti yra naudojama „Infostatyba“ ir ar šios sistemos funkcionalumai nebūtų dubliuojami siūlomais Įstatymų projektais.

Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymą, įteisinama ūkio subjektų veiklos priežiūra, kuri yra skirta teikti metodinę pagalbą ūkio subjektams, prižiūrėti, kaip ūkio subjektai laikosi įstatymuose ir kituose teisės aktuose nustatytų reikalavimų, kontroliuoti, ar tinkamai tuos reikalavimus vykdo, ir kt. **Priežiūra vykdoma atliekant planinius ir neplaninius patikrinimus.** Šiuo metu taip pat svarstoma plėsti Valstybinės darbo inspekcijos galias jai suteikiant teisę vykdyti kontrolinius (slaptus) pirkimus (Valstybinės darbo inspekcijos įstatymo Nr. IX-1768 9 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas Nr.XIIIP-3755), kaip laikomasi darbo santykiams aktualių teisės aktų reikalavimų. Dėl šios priežasties papildomo priežiūros mechanizmo įvedimas yra netikslingas ir perteklinis.

Įstatymų projektų rengėjai nevertina, kaip nustatyti nelegalią veiklą statybų sektoriuje paveikė **nuo 2019 m. sausio 1 d. atsiradusi galimybė gyventojams iš pajamų atskaityti išlaidas statybų paslaugoms, taip sumažinant mokėtiną GPM našą.**

Statybininko SID kortelės sistema sukurtų didelę administracinę našą:

Įstatymų projektų rengėjai skaičiuoja, kad vien Statybininkų tapatybės informacinės sistemos **sukūrimas kainuos 1,5 mln. eurų, dar papildomai 200 tūkst., biudžeto lėšų kasmet pareikalaus jos palaikymas,** tačiau nevertina administracinės naštos padidėjimo verslui ir gyventojams. Atkreiptinas dėmesys, kad administracinė našta būtų didelė, kadangi Statybininkų tapatybės informacinėje sistemoje būtų ne tik kaupiami savarankiškai dirbančių asmenų ir juridinių asmenų darbuotojų duomenys, bet ir duomenis apie statybvietyje ir statybvietyje statybos darbus atliekančius asmenis būtų privalu deklaruoti rangovui, statytojui (užsakovui). Tiksliai įvertinti administracinę našą nėra galimybės, nes nėra pateikiamos sistemos specifikacijos. Atkreipiame dėmesį, kad administracinės naštos dydis priklausytų nuo to, ar duomenys į sistemą būtų suvedami vieną kartą, ar juos reiktų atnaujinti, pavyzdžiui, kasdien.

Atkreiptinas dėmesys, kad Įstatymų **projektų rengėjai nevertina užsienio šalių patirties.** Švedijos analitinio centro „Timbro“ duomenimis, panašios sistemos įvedimas leido surinkti 142 mln. Švedijos kronų (apie 13 mln. eurų) papildomų pajamų, tačiau sukėlė daugiau kaip du kartus didesnę, 365 mln. Švedijos kronų (apie 34 mln. eurų) siekiančią administracinę našą verslui.

Nėra aišku, kaip duomenys būtų deklaruojami tuo atveju, jei darbus asmenys vykdytų ūkio būdu (pvz., statytusi ar remontuotusi sau, šeimos nariams ar draugams priklausantį būstą). Įstatymų projektuose išimtys šiuo metu nėra numatytos. Jei statybininko SID kortelė būtų privaloma ir tuo atveju kai fizinis asmuo atlieka statybos darbus, ar smulkius remonto darbus už kurių atlikimą negauna pajamų ar kitos finansinės naudos, tai administracinė našta tokiu atveju būtų perteklinė ir nepagrįsta, nes niekaip nepadėtų kovoje su šešėline ekonomika.

Statybos įstatymo projektu (2 str.) taip pat įtvirtinama, kad rangovas ir statytojas (užsakovas) privalo teikti Statybininkų tapatybės informacinės sistemos tvarkytojui duomenis apie statybvietyje, šioje statybvietyje statybos darbus atliekančių asmenų Statybininko SID kortelių numerius ir kitus duomenis. Jiems taip pat įtvirtinama pareiga užtikrinti statybvietyje statybos darbus atliekančių

asmenų Statybininko SID kortelių pateikimą institucijoms, vykdančioms statybininkų tapatybės identifikavimo kontrolę, **Iš Projekto nuostatų nėra aišku, kas būtų laikomas atsakingu už negaliojančią, padirbtą SID kortelę (ar identifikavimo numerį).** Iš ANK projekto būtų galima vertinti, kad rangovas atsakingas už netinkamą SID kortelę, tačiau tokia atsakomybė yra neproporcinga ir nepagrįsta.

Galiausiai, kol nėra numatytos statybininko SID kortelės išdavimo sąlygos, lieka tikimybė, jog jos bus susietos su kompetencijų įrodymu. Tai būtų perteklinis reikalavimas, sukuriantis itin didelę naštą, ir iškraipantis konkurenciją - sukuriantis barjerus patekti į darbo rinką naujiems darbuotojams ar apsunkinantis veiklos galimybes įmonėms, įdarbinančioms darbuotojus, neturinčių formaliai įrodytų kompetencijų.

Nevertinama, kad užsienio šalių piliečių nelegalus darbas yra iš dalies nulemtas sudėtingų leidimų dirbti išdavimo procedūrų Lietuvoje:

Kaip viena iš projekto rengimą paskatinusių priežasčių, nurodomas nelegalus užsienio šalių piliečių darbas. Įstatymų projektų rengėjų teigimu, 2018 m. šalyje nustatyti 174 statybos sektoriuje nelegaliai dirbę užsienio šalių piliečiai. Atkreiptinas dėmesys, kad užsieniečių nelegalus darbas gali būti nulemtas ilgų ir apsunkintų biurokratinių leidimų gyventi ir dirbti Lietuvoje išdavimo procedūrų (pavyzdžiui, išliekančios pareigos prašant nacionalinės daugkartinės vizos išdavimo kartu su kitais dokumentais pateikti darbuotojo diplomą ar kitokį pažymėjimą, iš kurio matosi, kad darbuotojas įgijo kvalifikaciją ir pan.). Neturėdami galimybės įsidarbinti legaliai, tokie asmenys priversti savo veiklą vykdyti „šešėlyje“ – tai rodo ir Projektų rengėjų aiškinamajame rašte įvardintas faktas, kad dalis nelegaliai dirbusiųjų statybų sektoriuje turėjo leidimus dirbti Lenkijoje. Iš to galima daryti išvadą, kad dalis nelegaliai dirbusiųjų nebuvo piktybiniai pažeidėjai ir buvo suinteresuoti dirbti legaliai.

Siūlomas reguliavimas turėtų neigiamą poveikį konkurencijai:

Įstatymų projektų rengėjai aiškinamajame rašte pripažįsta, kad ši priemonė iš dalies apsunkins smulkų ir vidutinį verslą. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos laisvosios rinkos instituto kartu su partneriais praėjusiais metais atliktas biurokratinės naštos tyrimas parodė, kad pavyzdinei 4 darbuotojus įdarbinančiai įmonei Lietuvoje jau dabar tenka skirti 252 valandas įvairių formų, ataskaitų pildymui bei atitikties įpareigojimų vykdymui. Statybininko SID kortelės įvedimas neabejotinai prisidėtų prie šios biurokratinės naštos didėjimo ir labiau prislėgtų smulkųjų verslą, kurio apyvarta yra mažesnė, tačiau jos privalo įgyvendinti santykinai didesnę įpareigojimų naštą.

Siūlomi baudų dydžiai yra neproporcingi:

ANK projektu nustatomi baudų dydžiai už nusižengimus yra neproporcingai dideli ir nėra susiję su padarytų pažeidimų mastu. Pavyzdžiui, už panašaus pobūdžio nusižengimą (statinių projektų patikrinimo, prisijungimo sąlygų, specialiųjų reikalavimų ir statybą leidžiančių dokumentų išdavimo tvarkos pažeidimas) nuobauda yra nuo vieno šimto keturiasdešimt iki šešių šimtų eurų – tai yra reikšmingai mažiau negu siūloma ANK projektu, todėl abejotina, ar Projektais siekiama numatyti sankcija atitinka protingumo, teisingumo, proporcingumo principus.

2018 m. atlikta reprezentatyvi šalies gyventojų apklausa parodė, kad Lietuvoje 44 proc. apklaustųjų mano, kad tikimybė įkliūti dirbant be darbo sutarties ar gaunant dalį atlyginimo vokelyje yra didelė. Šešėlinės ekonomikos tyrimas taip pat rodo, kad baudmės dydžio suvokimas mažiau susijęs su šešėlinio darbo paplitimu nei suvokiama tikimybė įkliūti. Nors Lietuvoje ir Latvijoje yra

daugiausiai manančiųjų (54 proc.), kad bausmės už nelegalų darbą yra griežtos, šiose šalyse šešėlinis darbas paplitęs labiausiai. Taigi galima teigti, kad bausmės dydis Lietuvoje turi ribotą poveikį, o šešėlio priežastys slypi kitur. Sistemiskai įvertinus galiojantį reguliavimą ir siūlomas sankcijas, didžiausias problemas kelia ne sankcijos, o reguliavimas.

Suvokiamos bausmės dydis ir tikimybė įkliūti sudaro šešėlinio darbo sandorio kaštus. Kuo didesnė suvokiama bausmė ir kuo aukštesnė tikimybė įkliūti, tuo mažesnės paskatos dirbti šešėlyje. Visgi esant didelėms ekonominėms paskatoms veikti šešėlyje (didelis skirtumas tarp oficialios ir neoficialios algos, žemas pajamų lygis), nei griežtos bausmės, nei didelė tikimybė būti pagautiems reikšmingai nemažins šešėlio. Šios paskatos daugiausiai priklauso nuo mokestinių ir kitų legalios veiklos ribojimų. Kova su šešėliu yra labiausiai veiksminga ne tuomet, kai šešėlinė veikla yra visiškai panaikinama (ar užkardoma), o tuomet kai ekonominė veikla ištraukiama iš nelegalios ir įtraukiama į legalią, mažinant mokestinę ir reguliacinę našą.

Abejotina, ar Projektai atitinka Konstitucinio Teismo jurisprudenciją:

Įstatymų projektai yra susiję su ūkinės veiklos laisvės ribojimu, nes numatomi reikalavimai statybininko SID gauti ir jie yra susiję su galimybe toliau vykdyti savo veiklą – pagal siūlomą tvarką, neturintis statybininko SID asmuo negalėtų įsigyti verslo liudijimo. Pagal Konstitucinio teismo jurisprudenciją, ūkinės veiklos ribojimai turi būti pagrįsti ir būtini siekiant apsaugoti Konstitucijos saugomas kitas vertybes. Atsižvelgiant į tai, kad statybininko SID daro įtaką rinkai, sukuria didelę administracinę ir finansinę našą verstis ūkine veikla, Įstatymų projektai yra vertintini Konstitucinio Teismo praktikos kontekste.

Ūkinės veiklos laisvės ribojimai ne tik turi būti numatyti įstatyme, jie turi būti būtini siekiant projekto tikslų ir proporcingi siekiamam tikslui, t.y. priemonė neturi viršyti to, kas yra reikalinga norint pasiekti tikslą. Statybininkų SID neatitinka Konstitucinio Teismo postulatų, nes kortele būtų sukuriama neproporcingi reikalavimai, jau dabar yra numatytos reikalingos priemonės pasiekti Projekto tikslus. Specialaus leidimo verstis veikla reikalavimas yra neproporcingas, nes kitomis, mažiau veiklą ribojančiomis priemonėmis (pavyzdžiui, vykdant planinius patikrinimus) gali būti efektyviau pasiekiami Projektų tikslai.

Siūlome:

- ***Atsisakyti siūlomų Įstatymų projektų.***
- ***Įvertinti dabar taikomas kontrolės ir kovos su nelegaliu darbo statybų sektoriuje priemonės ir, esant poreikiui, jas tobulinti.***
- ***Lengvinti įsidarbinimo galimybes užsienio šalių piliečiams.***

Irena Mickevičiūtė

Iš: LTPF teisininkas <teisininkas@ltpf.lt>
Išsiųsta: 2019 m. rugpjūtis 7 d. 17:04
Kam: LTPF informacija; Irena Mickevičiūtė
Kopija: Loreta Soščekienė
Tema: Re: Teisės akto projektas Nr. 19-9096 pateiktas suderinimui su Jūsų institucija

Sveiki, Lietuvos teisėsaugos pareigūnų federacija, pagal kompetenciją susipažinusi su:
Projektų paketas

Nr. 19-9093 "LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401557)
Nr. 19-9094 "DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401561)
Nr. 19-9095 "LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMAS" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401562)
Nr. 19-9096 "LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401563)

informuoja, kad pastabų ir pasiūlymų neturi.

LTPF vardu LTPF teisininkė Olga Kilkinova

2019-08-01, kt, 10:28 LTPF informacija <info@ltpf.lt> rašė:

----- Forwarded message -----

Nuo: <irena.mickeviciute@socmin.lt>

Date: 2019-07-31, tr, 17:45

Subject: Teisės akto projektas Nr. 19-9096 pateiktas suderinimui su Jūsų institucija

To: <info@ltpf.lt>

Projektų paketas

Nr. 19-9093 "LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401557)
Nr. 19-9094 "DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ

KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI"

(http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401561)

Nr. 19-9095 "LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMAS" (http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401562)

Nr. 19-9096 "LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS"

(http://www.lrs.lt/pls/proj/dokpaieska.showdoc_l?p_id=1401563)

turi būti suderintas su Jūsų institucija. Išvados turi būti pateiktos nuo 2019-07-31 iki 2019-08-09.

"Jeigu išvadas teikiantis subjektas nustatytu laiku nepateikia išvadų, laikoma, kad jis teisės akto projektui pritaria" (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. balandžio 17 d. nutarimas Nr. 337 "Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimo Nr. 728 "Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo" pakeitimo")

Projekto derinimą inicijavo

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija

irena.mickeviciute@socmin.lt

Dėmesio! Šis pranešimas siunčiamas automatiškai iš Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemės. Jeigu šis laiškas pasiųstas ne tuo adresu, prašome nukreipti jį teisingu adresu. Tuo pačiu prašome informuoti mus (tais@lrs.lt), nurodant elektroninio pašto adresą, kuriuo turi būti siunčiami pranešimai apie derinamus teisės aktų projektus

--

Pagarbiai,

Judita Putramentienė,

Lietuvos teisėsaugos pareigūnų federacija (LTPF)

J. Jasinskio 9-207, LT - 01112, Vilnius

+370 603 32 354

www.ltpf.lt



LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA

Kodas 124111348, T. Vrublevskio g. 6, LT-01100 Vilnius, tel. (8-5) 261 6063, faksas (8-5) 261 5366,
el. p. bendras@lsa.lt, atsisk. sąsk. LT287044060001377867 AB SEB Vilniaus bankas Vilniaus filialas,
banko kodas 70440

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai

2019-08-09 Nr. (15)-SD - 462
I 2019-07-31 Nr. (11.3-53) SD-203

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos savivaldybių asociacija susipažino su derinimui gautais teisės aktų projektais, susijusiais su statybininko saugos tapatybės identifikavimo kortelės įvedimu ir pastabų bei pasiūlymų jiems neturi.

Patarėjas teisės klausimais, l.e. direktoriaus pareigas

Aleksandras Tiaškevičius

A. Vareikytė, 2791353



LIETUVOS PROFESINĖ SĄJUNGA „SOLIDARUMAS“

Kodas 290806370; Ulonų 5, LT-08240 Vilnius; tel.370 5 2621743 faksas 370 5 213 3295
www.lps.lt; el.paštas: info@lps.lt; solidarumas.lt@gmail.com

LR Socialinių reikalų ir darbo ministrui Linui Kukuraičiui,

2019-08-14 Nr.10-077

NUOMONĖ DĖL Nr. 19-9093 "LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS"

Nr. 19-9094 "DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STATYBOS ĮSTATYMO NR. I-1240 KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 221 STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI"

Nr. 19-9095 "LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO NR. XII-2470 IV SKYRIAUS PAVADINIMO IR 60 STRAIPSNIO PAKEITIMO BEI ĮSTATYMO PAPILDYMO 551, 591 IR 592 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMAS"

Nr. 19-9096 "LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 3621 STRAIPSNIU ĮSTATYMAS"

Lietuvos profesinė sąjunga „Solidarumas“ nepritaria šioms pataisoms.

Esame įsitikinę, kad valstybinėms institucijoms kurti Statybininkų ID kortelę, kuri atsirastų po dvejų metų, kai jau yra sėkmingai veikianti Lietuvos statybininkų asociacijos sukurta Statybininkų ID kortelė STATREG, yra neleistinas mokesčių mokėtojų lėšų švaistymas, kai trūksta lėšų socialinių darbuotojų, mokytojų ir kitų viešojo sektoriaus darbuotojų atlyginimams didinti ir visam viešajam sektoriui finansuoti.

Neaišku ar valstybinės institucijos iš viso sugebės sukurti analogišką STATREG statybininkų kortelę, ar galės ją administruoti, nes tai nėra joms būdinga funkcija, ir prieštarauja europinei patirčiai perduoti šią atsakomybę socialiniams partneriams. Taip pat neaišku kiek mokesčių mokėtojams dar papildomai kainuos šios statybininkų kortelės administravimas.

Siūlome nedelsiant priimti įstatymo pataisas nuo 2020 m. sausio 1 d. padaryti Statybininkų ID kortelę STATREG privalomą visiems Lietuvos statybose dirbantiems darbuotojams.

Pateiktas įstatymo pataisas vertiname, kaip nesąžiningiems, mokesčių nemokantiems ir darbuotojus apgaulinėjantiems verslininkams naudingą būdą vilkinti būtinų priemonių įgyvendinimą, kurios užkirstų kelią „šešėliui“ ir padidintų įplaukas valstybės biudžetą.

Lietuvos profesinės sąjungos „Solidarumas“ pirmininkė

Kristina Krupavičienė

Tel. +3708617389; el.paštas:solidarumas.lt@gmail.com



Lietuvos
pramonininkų
konfederacija

A. Vienuolio g. 8, Vilnius
Tel.: 8-5 2431067
sekretoriatas@lpk.lt
www.lpk.lt

ORIGINALAS SIUNČIAMAS NEBUS

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai

2019-08-26 Nr. S.161

**DĖL LR STATYBOS ĮSTATYMO KETVIRTOJO SKIRSNIO PAVADINIMO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO
PAPILDYMO 22¹ STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTO**

Lietuvos pramonininkų konfederacija susipažino su *LR statybos įstatymo ketvirtąjį skirsnio pavadinimo pakeitimo ir įstatymo papildymo 22¹ straipsniu įstatymo* projektu (toliau - Projektas) ir teikia pastabas bei pasiūlymus.

Statybų sektorius yra viena iš labiausiai „šešėlinės“ ekonomikos paveiktų šalies ūkio sričių. Taip pat tai ūkio sritis, kurioje įvyksta daug nelaimingų atsitikimų. Be to, tai sektorius, kuriame yra labai svarbi profesinių kompetencijų kontrolė, siekiant statybų kokybės kaip viešojo intereso.

Todėl konfederacija pritaria idėjai, kad statybos sektoriuje būtų taikomos patekimo į statybvietais apskaitos ir profesinių kompetencijų kontrolės priemonės, padėsiančios spręsti minėtas aktualijas.

Tačiau konfederacija nepitaria parengtam Projektui dėl šių priežasčių:

1. Nepritariame, kad Projekte numatytas priemonės įgyvendintų pati valstybė, taip didindama viešąsias išlaidas. Tokios priemonės paprastai įgyvendinamos sektorinės savireguliacijos būdu, pasitelkiant asocijuotas struktūras, ką patvirtina daugelio Europos Sąjungos valstybių praktika.

Rinkoje jau yra sukurti ir naudojami IT instrumentai, kurie gali būti panaudoti sprendžiant valstybės keliamas aktualijas. Todėl naujų instrumentų kūrimas valstybės lėšomis ekonomiškai yra nepateisinamas ir prieštarauja valstybės deklaruojamiems racionalaus lėšų naudojimo principams.

2. Pagal *LR valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo* 30 str., steigiant valstybės informacinę sistemą yra rengiama galimybių studija, kurioje nustatomi valstybės informacinės sistemos tikslai ir pagrindžiamas jos reikalingumas, apibūdinamos numatomos kompiuterizuoti institucijai teisės aktuose nustatytos funkcijos ir įvertinamos investicijos, finansavimo šaltiniai, apibūdinama galima valstybės informacinės sistemos nauda, pasirinktas valstybės informacinės sistemos kūrimo būdas, valstybės informacinės sistemos kūrimo kontrolės etapai ir kita su steigiamą valstybės informacinę sistemą susijusi informacija.

Mūsų žiniomis, tokia studija nebuvo nei parengta, nei išdiskutuota su socialiniais partneriais. Todėl Projektas bet koku atveju yra ankstyvas, nes nėra atsakyta į daugybę svarbių klausimų.

Kita vertus, valstybė jau dabar, be jokios galimybių studijos, t. y. nekurdamą naujos informacinės sistemos, galėtų pasinaudoti rinkoje naudojamais IT instrumentais, kurie padėtų spręsti Projekte keliamas aktualijas.

3. Siūloma priemonė Projekte yra įvardinama kaip statybininkų tapatybės identifikavimas.

Pažymėtina, kad pagal *LR asmens tapatybės kortelės ir paso įstatymą* dokumentai, patvirtinantys Lietuvos Respublikos piliečio asmens tapatybę, yra asmens tapatybės kortelė ir pasas.

Todėl abejotina, ar galima vienoje ūkio šakoje įvesti tokią išskirtinę tapatybės identifikavimo priemonę, kaip siūloma Projekte. Abejotina, ar galima tokią priemonę vadinti asmens tapatybės identifikavimu, jeigu net vairuotojo pažymėjimas nelaikomas asmens tapatybės dokumentu. Taip pat klausimas, ar norint įvesti tokią naują unikalią tapatybės identifikavimo priemonę, nereikia tuo pačiu keisti *LR asmens tapatybės kortelės ir paso įstatymo*.

4. Nėra pilnai aiškus siūlomos priemonės turinys ir aprėptis.

Įstatymo skirsnis bei straipsnis pavadinti „Statybininkų tapatybės identifikavimas“, o kaip pagrindinis tikslas deklaruojama kova su „šešėliu“ statybviečių ir jose dirbančių asmenų tapatybės identifikavimo būdu.

Tačiau Projekto kontekste taip pat yra paminėta sauga bei darbo laiko apskaita, nieko išsamiau nedetalizuojant. Todėl neaišku, kaip šie aspektai vėliau bus realizuoti ir kokią įtaką tai turės verslui. Taip pat klausimas, ar nebus iš esmės keičiami *LR Darbo kodekse* bei *LR Darbuotojų saugos ir sveikatos įstatyme* numatyti darbų saugos ir darbo laiko apskaitos principai?

Tokiu būdu įstatymo skirsnio bei straipsnio pavadinimas yra nesuderintas su turiniu, o turinys aiškiai ir visapusiškai neatskleistas.

5. Kaip minėjome, statybų sektoriuje yra labai svarbi profesinių kompetencijų kontrolė, siekiant statybų kokybės kaip viešojo intereso.

LR statybos įstatymas numato, kad ypatingojo statinio rangovas privalo turėti darbuotojus vykdomų darbų sričiai. Tačiau darbuotojų kompetencijomis įsitikinama tik vieną kartą - rangovo atestacijos metu, o vėliau tai nekontroliuojama. Tai sudaro galimybes ypatingųjų statinių statybose dirbti nekvalifikuotiems darbuotojams, taip pat sukuriamos prielaidos laimėti statybos darbų viešuosius pirkimus apskritai neturint darbuotojų.

Todėl diegiant statybininko kortelę reiktų plačiau išnaudoti šį instrumentą ir kartu spręsti profesinių kompetencijų kontrolės klausimą. Pažymėtina, kad darbų sauga galėtų būti kontroliuojama irgi kaip viena iš profesinių kompetencijų.

Mūsų žiniomis, Lietuvos statybininkų asociacija yra stipriai pažengusi profesinių kompetencijų kontrolės srityje, todėl šios asociacijos įdirbį ir sukurtus instrumentus būtų galima panaudoti neatidėliotinai, t. y. jau šiuo metu.

Pagarbiai
Lietuvos pramonininkų konfederacijos
vykdomasis direktorius



Ričardas Sartatavičius